

УТВЕРЖДЕНА
Решением Совета коллективной безопасности
Организации Договора о коллективной безопасности
от 23 декабря 2014 года
«Об Антинаркотической стратегии государств – членов
Организации Договора о коллективной безопасности
на 2015–2020 годы»

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ
государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности
на 2015–2020 годы

Государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ или Организация),

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, прежде всего касающимися поддержания мира и безопасности, развития между государствами дружественных отношений и сотрудничества, положениями [Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года](#) и [Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года](#),

осознавая, что незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее – наркотики), немедицинское потребление наркотиков наносит ущерб здоровью и благосостоянию народов, осуществлению основных прав и свобод человека,

твердо убежденные в том, что незаконный оборот наркотиков не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах, а лица, причастные к незаконному обороту наркотиков, должны быть привлечены к ответственности,

уверенные в том, что совместные усилия государств – членов ОДКБ будут являться эффективной формой борьбы с незаконным оборотом наркотиков и позволят повысить эффективность совместного противодействия негативным тенденциям развития наркоситуации в зоне ответственности ОДКБ и в мире в целом,

принимают настоящую Антинаркотическую стратегию государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2015–2020 годы (далее – Стратегия).

1. Общие положения

Современная наркоситуация в зоне ответственности ОДКБ характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, что представляет серьезную угрозу национальной безопасности и экономике государств – членов ОДКБ, здоровью их населения.

Ключевым фактором негативного развития наркоситуации в государствах – членах ОДКБ является масштабное производство опиатов и наркотиков каннабисной группы на территории Афганистана и их транснациональный трафик на территорию государств – членов ОДКБ и других стран.

Кроме того, серьезную угрозу представляют: увеличивающиеся объемы контрабанды синтетических наркотиков из Европы и Азии, кокаина из государств Латинской Америки; поступление в незаконный оборот химических веществ (прекурсоров), используемых при производстве наркотиков; использование в ряде мест внутренней сырьевой базы незаконного наркопроизводства; расширение немедицинского потребления средств, содержащих психоактивные вещества, в отношении которых меры контроля не установлены.

В ряде регионов отмечается рост распространения наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и находящихся в свободной продаже, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующие формированию зависимых форм поведения.

В государствах – членах ОДКБ необходимо принятие комплексных и сбалансированных мер, которые существенно снизили бы немедицинское использование наркотиков и последствия их потребления, а также способствовали разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей.

2. Основная цель

Основной целью Стратегии является кардинальное сокращение к 2020 году масштабов незаконного оборота наркотиков, а также их немедицинского потребления в государствах – членах ОДКБ.

Стратегия определяет согласованные подходы государств – членов ОДКБ в сфере противодействия наркоугрозе и основные направления сотрудничества между компетентными органами государств – членов ОДКБ, наделенными полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (далее – компетентные органы), способствует совершенствованию взаимодействия государств – членов ОДКБ по сокращению незаконного оборота наркотиков, а также немедицинского потребления наркотиков.

Достижение основной цели Стратегии имеет ключевое значение для решения актуальных задач по сохранению здоровья населения, обеспечению интересов граждан, созданию условий для успешной реализации социально-экономической политики государств – членов ОДКБ.

3. Основные задачи

Достижение основной цели Стратегии осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер, направленных на решение следующих задач:

а) сокращение предложения наркотиков путем пресечения их нелегального производства и оборота на территориях государств – членов ОДКБ, противодействия внешней наркоагрессии;

б) расширение через международное сотрудничество возможностей пресечения культивирования наркосодержащих растений и производства наркотиков в Афганистане и наркотрафика в странах транзита;

в) создание эффективной системы защиты территорий государств – членов ОДКБ от нелегального ввоза наркотиков посредством укрепления режима границ;

г) уничтожение инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков и ликвидация сырьевой базы незаконного наркопроизводства;

д) недопущение поступления наркотиков, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;

е) подрыв экономических основ наркопреступности;

ж) разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков;

з) пресечение оборота новых видов наркотиков, а также неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления;

и) проведение целенаправленной работы по профилактике немедицинского потребления наркотиков;

к) разработка и внедрение современных средств обнаружения и исследования наркотиков;

л) совершенствование организационного, нормативного правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности, включая повышение квалификации и профессиональную подготовку кадров компетентных органов государств – членов ОДКБ.

Государства – члены ОДКБ в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются, и их национальным законодательством намерены объединять усилия соответствующих государственных органов, институтов гражданского общества; а также используют возможности средств массовой информации в целях

противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров и немедицинскому потреблению наркотиков.

Государства – члены ОДКБ поддерживают развитие и укрепление международного сотрудничества на двусторонней и многосторонней основах в области противодействия и профилактики незаконному обороту наркотиков.

Государства – члены ОДКБ стремятся выступать с согласованных позиций на международных форумах по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их немедицинским потреблением, а также взаимодействовать с международными организациями и структурами, действующими в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

4. Принципы

Государства – члены ОДКБ, сотрудничая в противодействии незаконному обороту наркотиков и их немедицинскому потреблению, руководствуются следующими основными принципами:

- государственное регулирование всех видов деятельности, связанных с законным оборотом наркотиков;
- обеспечение неотвратимости наказания за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков;
- приоритетность мер профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их немедицинским потреблением.

5. Система мер по сокращению предложения наркотиков

Для нейтрализации угроз, связанных с незаконным оборотом наркотиков, государствами – членами ОДКБ реализуется система мер по сокращению предложения наркотиков, основным содержанием которой являются согласованные действия правоохранительного, организационного и международного характера, направленные на противодействие нелегальному ввозу наркотиков, их незаконному производству, транспортировке и

распространению на территории государств – членов ОДКБ, а также на реализацию мер профилактического и реабилитационного характера.

6. Противодействие наркоугрозе, исходящей с территории Афганистана

Ситуация с увеличением объемов контрабанды наркотиков из Афганистана через территорию государств – членов ОДКБ требует от государств – членов ОДКБ принятия следующих мер:

- совершенствование механизма проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий, в том числе контролируемых поставок;
- усиление контроля за производством, ввозом, вывозом и транзитом прекурсоров для перекрытия каналов их незаконной поставки в Афганистан;
- расширение сотрудничества с международными и региональными организациями в противодействии наркоугрозе, исходящей с территории Афганистана, а также с правоохранительными органами Исламской Республики Афганистан.

Государства – члены ОДКБ будут и в дальнейшем исходить из необходимости сохранения внимания со стороны Совета Безопасности ООН к вопросам противодействия незаконному производству и транснациональному обороту афганских наркотиков.

7. Правоохранительные меры

В целях пресечения контрабанды наркотиков в зону ответственности Организации государства – члены ОДКБ обеспечивают развитие системы противодействия организованной наркопреступности, включающей в себя комплекс следующих мер:

- сотрудничество при подготовке и проведении мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе при проведении контролируемых поставок;
- взаимодействие в рамках международных целевых оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и пресечение каналов

незаконного оборота наркотиков, дальнейшее развитие многостороннего сотрудничества в рамках Региональной антинаркотической операции «Канал», последовательное расширение участия в операции «Канал» и других антинаркотических мероприятиях подразделений антинаркотических ведомств и служб, внутренних войск и органов внутренних дел (полиции) государств – членов ОДКБ, выделенных в состав формирований сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования (далее – КСОР) ОДКБ;

- внедрение современных методов охраны государственных границ государств – членов ОДКБ, основанных на использовании высокотехнологичных средств контроля, наблюдения и связи;

- расширение взаимного информационного обмена о лицах и фактах, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- поддержка разработки новых образцов технических средств по обнаружению и исследованию наркотических средств, а также дальнейшему внедрению новой техники в антинаркотические подразделения;

- реализация мероприятий по оснащению современной техникой и специальными средствами подразделений антинаркотических ведомств и служб, внутренних войск и органов внутренних дел (полиции) государств – членов ОДКБ, выделенных в состав формирований сил специального назначения КСОР ОДКБ, организации их профессиональной подготовки в рамках Целевой межгосударственной программы оснащения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ современным вооружением, военной и специальной техникой, специальными средствами;

- выработка мер по противодействию проникновению на территории государств – членов ОДКБ лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков.

8. Меры организационного характера

Государства – члены ОДКБ считают необходимым совершенствование организационного, правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в целях повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков, профилактики их немедицинского потребления.

Государства – члены ОДКБ развивают сотрудничество в области повышения квалификации и профессиональной подготовки кадров, а также в техническом оснащении подразделений компетентных органов.

Государства – члены ОДКБ с учетом их национальных законодательств осуществляют комплекс мер по разработке конкретных форм и методов обмена информацией в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В рамках реализации Стратегии будут использоваться возможности Объединенного банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту.

Государства – члены ОДКБ продолжают реализацию мероприятий, направленных на развитие международной правовой базы сотрудничества, совершенствование и гармонизацию национальных законодательств государств – членов ОДКБ в антинаркотической сфере, в том числе в рамках деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

9. Профилактика немедицинского потребления наркотиков

Государства – члены ОДКБ продолжают последовательные усилия по формированию системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с участием органов государственной власти, во взаимодействии с институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

Мероприятия по профилактике немедицинского потребления наркотиков предназначены для всех категорий населения, в первую очередь для детей и молодежи, находящихся в неблагоприятных семейных,

социальных условиях, в трудной жизненной ситуации, а также для других лиц, входящих в группы риска немедицинского потребления наркотиков.

Государства – члены ОДКБ полагают приоритетным привлечение к антинаркотическому воспитанию детей и молодежи органов образования, здравоохранения, науки, культуры, спортивных, общественных организаций и других социальных институтов.

Одним из главных направлений антинаркотической деятельности является включение в основные и дополнительные образовательные программы общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования разделов по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, а также программ, направленных на соответствующие целевые аудитории (целевые программы), по внедрению современных информационных технологий (компьютерных программ), по раннему выявлению групп риска наркологического профиля среди детей и подростков.

Особое внимание планируется уделять внешкольному образованию антинаркотической и культурно-просветительской направленности, организации рационального досуга для детей и молодежи, проведению информационной политики в средствах массовой информации.

В местах массового досуга и отдыха молодежи компетентные органы будут проводить необходимую профилактическую работу.

10. Международное сотрудничество

Государства – члены ОДКБ на основе соответствующих международных правовых документов осуществляют сотрудничество с международными организациями и другими странами.

Принимают участие в конференциях, симпозиумах, медиафорумах, учебных, научно-практических и иных мероприятиях с привлечением структур ООН, включая Управление ООН по наркотикам и преступности, Международный комитет по контролю над наркотиками, а также

международных и региональных организаций, в том числе Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях выработки новых способов, методов и технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В целях подрыва экономических основ наркобизнеса государства – члены ОДКБ продолжают развитие сотрудничества с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и другими профильными структурами.

Компетентные органы государств – членов ОДКБ сотрудничают с соответствующими органами других государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая уничтожение посевов наркосодержащих растений и пресечение наркотрафика.

11. Механизм реализации Стратегии

Ключевыми элементами механизма реализации Стратегии являются согласованные подходы по вопросу противодействия наркопроизводству, выступление с единых позиций в учреждениях ООН, ОБСЕ и на международных форумах, а также деятельность Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ (далее – КСОПН).

Вопросы реализации Стратегии рассматриваются на заседаниях КСОПН.

Практические аспекты осуществления Стратегии на регулярной основе рассматриваются на заседаниях рабочих групп КСОПН.

На национальном уровне контроль исполнения решений, принятых на основании Стратегии, осуществляется компетентными органами государств – членов ОДКБ.

Компетентные органы государств – членов ОДКБ по мере необходимости могут проводить совместные рабочие встречи и (или) консультации. Такие встречи и (или) консультации проводятся по взаимной договоренности и, как правило, на территории государства – члена ОДКБ, предложившего их проведение.

Секретариат ОДКБ уведомляется заранее о проведении подобных совещаний, встреч и (или) консультаций, а по их завершении – об итогах.

Анализ реализации положений Стратегии и подготовка доклада Совету коллективной безопасности ОДКБ осуществляются Секретариатом ОДКБ.

12. Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

а) существенное сокращение предложения наркотиков и спроса на них путем пресечения их нелегального производства и оборота на территориях государств – членов ОДКБ, противодействия внешней наркоагрессии;

б) формирование действенной системы мер противодействия наркотрафику посредством укрепления режима границ государств – членов ОДКБ;

в) расширение через международное сотрудничество возможностей пресечения культивирования наркосодержащих растений и производства наркотиков в Афганистане, уничтожение инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков и ликвидация сырьевой базы незаконного наркопроизводства;

г) существенное сокращение поступления наркотиков, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;

д) подрыв экономических основ наркопреступности, выявление и блокирование денежных средств на счетах преступных наркогруппировок, установление финансовых центров легализации наркодоходов, а также пресечение отмывания доходов, полученных от преступной деятельности в государствах – членах ОДКБ;

е) создание и функционирование системы профилактики немедицинского потребления наркотиков;

ж) совершенствование организационного, нормативного правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности, включая повышение квалификации и профессиональную подготовку кадров компетентных органов государств – членов ОДКБ.

з) развитие взаимодействия в выработке единых подходов, направленных на гармонизацию законодательства государств – членов ОДКБ в области антинаркотической деятельности.

13. Заключительные положения

Стратегия знаменует собой начало перехода сотрудничества государств – членов ОДКБ в антинаркотической деятельности на новый этап развития, отвечает тенденциям современной эпохи, интересам народов государств – членов ОДКБ.

В настоящую Стратегию, по предложениям государств – членов ОДКБ, могут быть внесены изменения и дополнения.
